



COMUNE DI RIGNANO FLAMINIO

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

ORIGINALE DETERMINAZIONE SETTORE I - ECONOMICO FINANZIARIO

N. Registro generale 470 del 09.06.2022

(N. settoriale 78)

Oggetto: PRESA D'ATTO PARERE QUOTA DI RISERVA MILITARI FORZE ARMATE IN CONGEDO - PROCEDURA CONCORSUALE PER L'ASSUNZIONE DI N. 1 AGENTE DI POLIZIA LOCALE CAT. C/C1 A TEMPO INDETERMINATO E PIENO AL 100% E N. 3 AGENTI DI POLIZIA LOCALE, CAT. C/C1 A TEMPO INDETERMINATO E PARZIALE (18 ORE SETTIMANALI);

IL RESPONSABILE DEL SETTORE I

Richiamata la propria determinazione Reg. Gen. 162 del 08/03/2021 con la quale è stata indetta la procedura concorsuale per l'assunzione di n. 1 agente di polizia locale cat. C/C1 a tempo indeterminato e pieno al 100% e n. 3 agenti di polizia locale, cat. C/C1 a tempo indeterminato e parziale (18 ore settimanali);

Visto il relativo bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale 4^a Serie speciale Concorsi ed esami n. 23 del 23/03/2021 all'Albo Pretorio online e sul sito istituzionale dell'Ente;

Richiamata la determina n. 888 del 05/11/2021 di nomina della Commissione esaminatrice;

Richiamata la determinazione n. 876 del 29/10/2021 di ammissione ed esclusione dei candidati alla prova preselettiva;

Vista la procedura preselettiva svoltasi in data 15/11/2021, curata dalla società Ales srl con sede in Selargius (CA), via Boccaccio n. 8, incaricata con determinazione n. 666 del 25/08/2021;

Visto l'avviso del 18/11/2021 con il quale il responsabile del servizio Personale comunicava le modifiche *ex lege* per lo svolgimento delle prove;

Visto l'avviso del 15/11/2021 con il quale sono stati comunicati i nominativi dei candidati ammessi alla prova scritta del concorso pubblico in argomento;

Richiamata la determina 978 del 30/11/2021 di nomina dei membri supplenti della commissione di concorso per la prova scritta;

Vista la prova scritta svoltasi in data 01/12/2021, curata, per la parte in modalità da remoto, dalla società Ales srl, con sede in Selargius (CA), via Boccaccio n. 8, incaricata con determinazione n. 964 del 24/11/2021;

Visto l'avviso del 02/12/2021 con il quale il responsabile del Servizio comunicava i candidati non ammessi alla prova orale e la data della medesima per il 22/12/2021;

Visto l'avviso pubblico del 21/12/2021 con il quale il responsabile del Servizio comunicava il rinvio della prova orale all'11/01/2022;

Richiamata la determinazione n. 5 dell'11/01/2022 di nomina del componente supporto in lingua inglese ed in informatica a supporto della commissione esaminatrice per la prova orale che si è svolta in data 11/01/2022;

Richiamata la determinazione n. 60 del 19/01/2022 di presa d'atto dei verbali n. 1 del 15/11/2021, n. 2 del 15/11/2021, n.3 del 01/12/2021, n. 4 del 21/12/2021, n. 5 dell'11/01/2022 e di approvazione della graduatoria finale;

Vista la determinazione n. 149 del 18/02/2022 con la quale veniva annullata, in autotutela, la graduatoria finale del concorso in oggetto, approvata con la sopra citata determinazione dirigenziale n. 60 del 19/01/2022, al fine di procedere al riesame degli atti costituenti tutti i titoli dei candidati relativamente alla quota di riserva delle forze armate in congedo;

Richiamata la determinazione n. 229 del 10/03/2022 di presa d'atto del verbale n. 6 del 02/03/2022, sottoscritto dalla Commissione giudicatrice del concorso pubblico in argomento, afferente la rivalutazione dei titoli dei candidati idonei in merito alla riserva dei posti in favore dei militari delle forze armate in congedo ai sensi dell'art. 678 e 1014 del D.Lgs. 66/2010 e di approvazione della graduatoria finale riformulata;

Dato atto che l'Ufficio Personale a seguito della istanza di autotutela pervenuta da S.G. prot. 7357 del 29/03/2022 ha richiesto, *a fortiori*, in data 30/03/2022 una nota ufficiale al Comando Militare della Capitale SM – Ufficio Reclutamento e Forze di Completamento, Sezione per il sostegno alla Ricollocazione Professionale (di seguito: Comando) al fine di confermare o meno il calcolo della riserva dei posti e la sua applicazione nelle procedure di concorso pubblico;

Dato atto che il Comando, in data 19/04/2022 ha fatto pervenire a questo ente la nota ufficiale registrata al Prot. 8836, che si allega quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Visti, in particolare, i rigli 9-10-11 della citata nota, che riportano quanto segue: ***“....evidenziando che la predetta (riserva) è obbligatoria ed opera anche nel caso in cui l'Ente non l'abbia prevista, omessa o mal interpretata. La ratio della riserva si fonda, invero, sulla natura obbligatoria dell'istituto il cui ambito di applicazione si estende, de facto, a tutte le Pubbliche Amministrazioni. Qualsiasi ricostruzione interpretativa in senso diverso non sarebbe sostenibile, attesa la specifica tutela che il legislatore ha voluto prevedere, in ragione della riforma del sistema di leva, a tale categoria di soggetti riservatari”***;

Richiamato inoltre il punto 3 della citata nota, il quale chiarisce che la prescrizione della riserva **non è soggetta ad alcuna discrezionalità da parte dell'Amministrazione, la quale, deve limitarsi alla sua applicazione nella graduatoria finale;**

Vista la quantificazione dei posti soggetti a riserva per il Comune di Rignano Flaminio, computata nell'allegata tabella, prodotta anch'essa dal Comando, secondo cui il Comune di Rignano Flaminio ha un obbligo di riservare 4,1 posti complessivi per i concorsi;

Evidenziato che il parere del Comando è stato trasmesso alla candidata S.G. via pec, in allegato alla risposta dell'Ente all'istanza di autotutela pervenuta in data 29/03/2022 prot. n. 7357;

P.Q.M

DETERMINA

1) di prendere atto della nota ufficiale pervenuta dal Comando in data 19/04/2022 e registrata con prot. n. 8836 che si allega alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, la quale, infra, evidenzia che:

- *la riserva è obbligatoria ed opera anche nel caso in cui l'Ente non l'abbia prevista, omessa o mal interpretata. La ratio della riserva si fonda, invero, sulla natura obbligatoria dell'istituto il cui ambito di applicazione si estende, de facto, a tutte le Pubbliche Amministrazioni. Qualsiasi ricostruzione interpretativa in senso diverso non sarebbe sostenibile, attesa la specifica tutela che il legislatore ha voluto prevedere, in ragione della riforma del sistema di leva, a tale categoria di soggetti riservatari;*
- *che la prescrizione della riserva non è soggetta ad alcuna discrezionalità da parte dell'Amministrazione, la quale, deve limitarsi alla sua applicazione nella graduatoria finale;*

2) di confermare, pertanto, anche alla luce della nota del Comando, la determinazione n. 229 del 10/03/2022 di approvazione definitiva della Graduatoria del Concorso pubblico per l'assunzione di n. 1 agente di polizia locale cat. C/C1 a tempo indeterminato e pieno al 100%, e n. 3 agenti di polizia locale, cat. C/C1 a tempo indeterminato e parziale (18 ore settimanali), riformulata a seguito del verbale n. 6 della commissione di concorso.

Firmato da:
DE ROSE EUGENIO MARIA GIOVANNI
Codice fiscale: DRSGMR76E24A662Q
Valido da: 10-11-2021 10:09:10 a: 10-11-2024 02:00:00
Certificato emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 09-06-2022 11:13:06
Motivo: I approve the document

Determinazione n.470 del 09.06.2022

Comune di
Rignano Flaminio



Personale Comune di Rignano Flaminio <personale@comune.rignanoflaminio.rm.it>

chiarimenti riserva posti Rignano Flaminio Concorso G.U. n.23 del 23.03.2021

1 messaggio

Prot. 8836/2022

15 aprile 2022 08:51

Att.ne Comune di Rignano Flaminio

Area Economico-Finanziaria

Dr. DE ROSE

Ufficio Personale

Dr.ssa CIANI

1. Questo Comando, per gli aspetti di competenza e gli adempimenti attribuiti in materia di sostegno alla ricollocazione professionale dei militari delle Forze Armate congedati senza demerito, svolge un'attività di controllo circa il rispetto della riserva obbligatoria di posti prevista per tale categoria di personale, per le assunzioni agli impieghi civili nelle Pubbliche Amministrazioni.

Al riguardo, in riferimento al concorso in oggetto, di concerto con le linee guide diramate dal Segretariato Generale della Difesa, appare doveroso richiamare l'attenzione sul conseguente disposto normativo, ex artt. 678, 1014 e ss del D.Lgs. n. 66/2010 così modificati dall'articolo 11 D.Lgs n. 8/2014 che attualmente disciplina la riserva in questione, evidenziando che la predetta è obbligatoria ed opera anche nel caso in cui l'Ente non l'abbia prevista, omessa o mal interpretata. La ratio della riserva si fonda, invero, sulla natura obbligatoria dell'istituto il cui ambito di applicazione si estende, *de facto*, a tutte le Pubbliche Amministrazioni. Qualsiasi ricostruzione interpretativa in senso diverso non sarebbe sostenibile, attesa la specifica tutela che il legislatore ha voluto prevedere, in ragione della riforma del sistema di leva, a tale categoria di soggetti riservatari.

2. segnatamente, le esclusioni operate dalle Amministrazioni Pubbliche su bandi di concorso ancorché sulle relative graduatorie di merito, dell'obbligo della riserva di posti, oltre ad essere infondate, rischierebbero di indebolire la misura di favore prevista dalla fonte normativa ed il perseguimento della finalità sottesa. L'autonomia degli Enti nell'applicazione o meno della riserva è legittima solo ed esclusivamente per i bandi di concorso dove la stessa, stante un esiguo numero di posti disponibili, non potrebbe trovarne integrale applicazione, ma ne sarebbe comunque prevista l'utilizzazione, nell'ipotesi in cui l'amministrazione proceda ad assunzioni attingendo dalla graduatoria degli idonei.

3. Nel merito, seppur in un bando di concorso non vi sia stata una chiara previsione della riserva, sarebbe da intendersi comunque attuato il principio di applicabilità dell'articolo 1014 dell'ordinamento militare, per forza normativa propria e pacifico nella giurisprudenza amministrativa secondo cui, costituendo la materia della riserva prescrizione cogente escludente qualsiasi elemento di discrezionalità, non comporterebbe per l'Amministrazione l'obbligo di stabilire in sede di bando di concorso prescrizioni specifiche già dettagliatamente disciplinate dalla legge, se non la conseguente applicazione nella graduatoria finale, in favore di tutti i candidati delle menzionate categorie riservatarie aventi diritto.

4. In questa direzione, si è espresso a più riprese anche il Dipartimento della Funzione Pubblica che, attraverso le note del 10 febbraio 2004 n. 1096 e 7 febbraio 2013 n.6373, ha chiarito come l'istituto della riserva dei posti per il personale congedato trovi automatica applicazione e pertanto, all'atto dell'assunzione delle unità relative ad ogni singola procedura concorsuale, gli Enti si debbano adeguare alle previsioni legislative. In materia, va evidenziato come la giurisprudenza amministrativa più recente affermi la nullità di una graduatoria nella sola parte in cui non vi sia stato il riconoscimento del diritto alla riserva. Conferma, altresì, la legittimità degli avvisi di integrazione ai bandi pubblicati, avendo l'Amministrazione posto rimedio ad un deficit rilevante tra le riserve di posti che comunque, operando per legge, non possono essere pretermesse (Sent. n. 06864/15 Tar Lazio; Sent. n. 2135/15 C.d.S.).

Le disposizioni normative richiamate sono chiarissime nel sancire, nei limiti consentiti dalla legge, il diritto alla riserva dei posti in favore dei militari congedati.

5. Ciò evidenziato, resta comunque fermo che gli atti di reclutamento del personale rientrano nell'esclusiva competenza delle singole Amministrazioni. Pertanto, non può che rimandarsi al potere di autotutela dell'Amministrazione da intendersi, anche alla luce di quanto espresso, come possibilità sia di riesame degli atti affetti da vizi, sia di risoluzione di conflitti, attuali o potenziali, con i/il soggetti/o coinvolti, in relazione ai provvedimenti adottati o alle pretese vantate.

6. L'iter di formazione delle riserve di posti maturati dal codesto comune ed il loro eventuale utilizzo è riportato nella tabella che, a titolo esemplificativo ed esaustivo, si allega alla stessa.

La presente comunicazione è approvata dal Capo Ufficio Reclutamento e Forze di Completamento.

Con l'auspicio di aver fornito elementi ritenuti utili, Le formulo i più cordiali saluti.

C.le Magg. Ca. Sc. Q.S. Massimo DE LUCA



COMUNE DI RIGNANO FLAMINIO (RM)

ITER DI FORMAZIONE DELLE RISERVE E LORO EVENTUALE UTILIZZO

GAZZETTA UFFICIALE		PROFILO	N. POSTI BANDITI	% DI RISERVA	RISERVA MATURATA CON IL BANDO	N. POSTI PRIORITARIAMENTE RISERVATI	RISERVA MATURATA CON IL BANDO
N.	DATA						
A	B	C	D	E	F	G	H
							0,0
8	29/1/2008	Esperto di Amministrazione	2	30%	0,6	0	0,6
8	29/1/2008	Agente di Polizia Locale	3	20%	0,6	0	1,2
68	27/8/2019	Istruttore Contabile	3	30%	0,9	0	2,1
68	27/8/2019	Istruttore Tecnico	1	30%	0,3	0	2,4
68	27/8/2019	Specialista Econ. Finanziario	1	30%	0,3	0	2,7
58	28/7/2020	Istruttori Amministrativi	2	30%	0,6	0	3,3
23	23/3/2021	Agenti di Polizia Locale	4	20%	0,8	1	3,1

Eventuali cambiamenti adottati successivamente alla pubblicazione dei bandi, connessi con rettifiche e/o annullamenti dei bandi stessi, dovranno essere aggiunti o detratti, a seconda dei casi, al totale della riserva accumulata (H).

Avendo comunicato a questo Comando la riserva prioritaria di n. 1 ulteriore posto nel concorso del 2021, il totale della colonna H dovrà essere adeguato a **2,1**.